顾启良同志在全国劳改劳教工业生产工作会议结束时的讲话（节选）

（1986年 8 月19日）

现在，我根据同志们在讨论中提出的问题和情况，再讲几点意见：

坚定信心，努力完成今年的工业生产任务

从各省（区、市）劳改、劳教工业生产的情况看，多数省可以完成或超额完成今年的工业生产计划，争取在去年有较大增长的基础上再有所增长；少数省有些困难，经过努力也可以争取完成或接近完成今年的计划，其中汽车工业比重比较大的几个省，由于国家宏观控制，汽车滞销一时难以扭转，需要积极地进行调整，多生产市场需要的变型车和零配件。在讨论中，名地都提出了一些有针对性的增产措施。只要我们今后四个月内，抓紧落实，做好经销工作，多增产适销对路产品，提高产品质量，降低物质消耗，增收节支，就能够保持或超过去年的生产水平。争取在生产增长不大的情况下，取得较好的经济效益。如辽宁凌源汽车厂在积极承揽改装车、增产零配件的同时，准备压缩管理费5%，即可少支出××万元。如果全国劳改、劳教工业生产总成本降低1％，就可以节约近××万元。我们还要重视劳动力的价值，减少劳动力浪费的现象。如果全国劳改、劳教工业单位的全员劳动生产率提高1％，就可以多增产××万元的产值。这说明劳改、劳教工业单位增收节支的潜力是很大的。

为了完成今年的生产任务，我再强调讲一讲抓好生产指挥和经销工作。

关于加强生产的组织领导，搞好为基层服务的问题。各省（区、市）劳改局、劳教局（处）要把管生产的职能部门组织起来，加强对今后四个月的生产指挥。生产机构不健全、人员少的，要从内部调整，充实加强。局领导要深入基层，要象有些省那样，到劳改单位现场办公，帮助研究解决问题，当场拍板定案，科学决策。对重点单位和问题多的单位，要派工作组进行指导。要按旬了解各单位生产进度情况，进行检查督促。

关于积极开展经销工作的问题。在讨论中，各地同志反映，劳改、劳教单位的经销工作，落后于社会企业，主要是由于我们不大重视这方面的工作，懂经销工作的专业人才很少，经销工作的知识和经验都很缺乏。我们必须认识到没有销售，不会经营，劳改生产就不能发展。我们劳改、劳教单位的领导和经销人员要学习商品学、市场学知识，掌握市场需求信息，树立为用户服务的思想，积极地开展经销工作。同时，我们还必须划清不正之风与正常经销业务的界限，解决经销人员的畏难情绪，调动他们的积极性。各地劳改局、劳教局（处）可根据当地关于划清不正之风与正常经销业务交往界限的规定，制定具体办法。辽宁劳改局根据省政府规定的二十二条，拟定了五条，其中规定了大中型企业的经营活动费××万元，列入销售成本。山东省劳改局按照省政府的规定提出，经销活动费可以从劳改、劳教单位留利或包干结余中列支，提取比例一般在×—×%，各地可以参考。

经销工作不仅要重视开辟国内市场，还要积极开辟国际市场，发展外贸生产。全国劳改、劳教单位有40多种产品出口，年外贸总

额近××亿人民币。有三个劳改企业被国务院机电产品出口办公室批准为外贸扩权企业,获得了外贸出口权。这些单位要多增产出口产品。省劳改局要积极支持他们发展出口产品，多创外汇。劳改单位有很多名优、土特产品，特别是沿海和口岸地区,要充分发挥优势,劳改局要扶持和组织劳改产品出口,打入国际市场,扩大对外贸易。

为了掌握劳改工业生产情况，及时沟通信息，部劳改局从九月份开始，按月向各地通报全国的工业生产情况，出版不定期的《劳改经济信息》。请各地按时报送工业生产电讯快报，经常提供经济信息。各地劳改局要逐步建立全员劳动生产率、产品质量稳定提高率等经济技术指标的考核制度。会议期间，大家还讨论了《司法部质量管理奖、优质管理小组评审试行办法》,我们将根据大家的意见进行修改后，下发试行。

为明年的工业生产保持一定的增长速度做好准备

明年的劳改、劳教工业生产还要保持一定的增长速度，这是解决犯人坐吃闲饭和提高经济效益所必须的。今年有许多准备工作要做，最重要的是掌握信息，搞好市场预测，做出正确决策，订好明年计划。这里我想介绍点情况，供大家参考。一是我国有计划的商品经济市场正在形成，买方市场逐步扩大。汽车供过于求的状况明年不会有大的变化，各大汽车厂主要是在加快技术改造和产品更新换代，上质量、上品种。前几年一直比较紧缺的一些生产资料，如煤炭、生铁、部分钢材、水泥、玻璃等开始有所缓解，出现买方市场。随着改革的深入发展和国务院搞活大中型企业政策的落实，生产将得到进一步发展，供应市场的产品会越来越多，买方市场的范围将进一步扩大。这种情况，促使用户对产品质量要求更高，产品

的竞争更加激烈。这就迫使生产单位必须生产质量好，价格低的产品。二是明后两年国家在价格、财税、金融等方面的改革要迈出新的步子。要发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系。这一方面为搞活企业创造了良好的外部经济环境，同时又给企业增加了压力。价格改革的出台（就是调整部分原材料的价格），就要求企业必须加强管理，提高产品质量，降低物质消耗，有更强的消化能力。三是机电产品需求量将会有所增长。赵总理最近指出："大规模进口机电产品的时期已经过去了。凡是国内能够制造的机电产品，今后一律不再进口。"国家技术改造的规模也将逐步扩大，要大量更新设备，对机电产品的需要量也要增加。国家还规定了许多优惠政策，鼓励机电产品出口。根据机械部预测，"七五"期间是机械工业发展的黄金时代。这就要求机械工业单位不断研制、生产新的产品，以适应市场的需要。各地劳改局、劳教局（处）和劳改，劳教单位，一定要把握住经济发展趋势，结合各地区、各单位的实际情况，充分发挥自己的优势，做好决策，安排好明年的工业生产。

关于劳改、劳教经济体制改革的几个问题

劳改、劳教单位的经济体制改革，各地做了不少工作，取得了一些经验。我们虽然也做了一些工作，但调查研究还不够，指导还不够具体。劳改、劳教单位首先是一个专政机关，又是特殊企业，这个性质不能改变。按照有计划商品经济的要求，对于这样的特殊企业，也必须进行经济体制改革，但有它的规律性、特殊性，不同于一般的社会企业，情况比较复杂，必须采取比较慎重稳妥的态度。

（一）关于劳改、劳教机关的领导和管理范围的问题。在经济体制改革中，国家实行政企分开，企业下放，政府部门不直接管理

企业。劳改机关担负着执行刑罚、改造罪犯的任务，劳动生产是改造罪犯的手段，对劳改企业不直接管是不行的，必须加强管理，这一点不同于政府部门的经济厅、局。在改革的新形势下，为了实现“两个坚持”、“三个提高”的要求，更好地完成劳改、劳教单位十分繁重的改造和生产任务，各省（区、市）劳改局、劳教局（处）必须继续对劳改、劳教单位实行改造和生产统一的领导制度，即监管教、人财物、供产销统一领导和管理。这是符合实际情况和客观要求的。

（二）关于扩大企业自主权的问题。小平同志最近指出“我们提倡权力下放，他们把权力收上来。好多地方不是下放，而是在那里收，把基层单位的权又收回来了。我们的方针是继续下放，结果他们却在大量收回，搞得下面单位没有权了，企业没有积极性了。发展速度下降,其中就有这么一条原因。”各地劳改局、劳教局(处）要坚决贯彻这个精神，把不该收回的权，还给企业。部劳改局、劳教局和各省（区、市）劳改局、劳教局（处）都要加强调查研究，总结经验，把扩大企业自主权的工作逐步落实。

（三）关于劳改、劳教单位领导制度的改革问题。会议上很多同志提出，国务院《决定》国营企业逐步地普遍推行厂长负责制。我们怎么办？这个问题我们上下想到一起了。考虑到劳改、劳教单位是军事化的警察机关，过去实行党委领导下的政委、监狱长（厂长）分工负责制。要改变这个制度，须报请上级批准。我们意见，各省（区、市）劳改局、劳教局（处）,可以按照国务院《决定》精神，广泛深入进行调查研究，进行试点，总结经验。我们也要进行调查研究，在适当时候，做出决策。

（四）代表们还提出，企业上等级，对管教工作也应提出相应

的要求，希望司法部统一制订办法。关于管教工作在过去的一些会议和文件中都有明确的要求，希望大家根据这些要求去办。至于企业上等级的问题，有关部门正在制订标准和规划，劳改、劳教单位上等级的规划，要象过去企业整顿时那样，对管教工作提出相应的要求。各省（区、市）劳改局可以在调查研究的基础上，提出与企业上等级工作相适应的管教工作的要求和标准，并选择一两个劳改工业单位进行试点，总结经验。在适当的时候，我们准备召开会议，专门研究这个问题。

今年以来，我们召开了石家庄全国劳改、劳教工作会议和哈尔滨汇报会等，对劳改、劳教工作的发展，起到一定的推动作用。我们要继续贯彻这些会议精神，进一步做好管教工作，绝不能有任何放松。管生产的同志也要重视管教工作，管教工作做好了，才能促进生产的发展。

关于会议的贯彻，请同志们回去以后，把会议的精神，向司法厅党组，劳改局党委汇报，根据各地的情况，提出贯彻意见，尽快传达到基层，组织实施。并在十月底以前，把贯彻情况，分别报部劳改局、劳教局。